



Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ЦФО за I квартал 2024 года

Департамент Росгидромета по ЦФО является территориальным органом Росгидромета и осуществляет свою деятельность на территории Центрального федерального округа.

В соответствии с Положением о Департаменте, утвержденным приказом Росгидромета от 11.03.2013 г. № 109, к полномочиям Департамента относится контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований, правил и норм выполнения работ при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) и государственный надзор за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

При осуществлении контрольных мероприятий по соблюдению обязательных требований Департамент руководствуется следующими нормативно-правовыми актами:

– Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

– Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

– Федеральным законом от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе»;

– Федеральным законом от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;

– Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

– Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. № 1845 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации строительства, реконструкции объектов капитального строительства)»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489»;

– Постановлением Правительства РФ от 15.11.1997 № 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2020 г. № 1682 «Об утверждении Положения о лицензировании работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1072 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2020 г. № 1701 «Об утверждении Положения о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы»;

- Приказом Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Приказом Росгидромета от 24.02.2022 № 82 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)»;

- Приказом Росгидромета от 24.02.2022 № 83 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы» (зарегистрирован в Минюсте России 01.03.2022 № 67579);

- Приказом Росгидромета от 24.05.2011 № 275 «Об утверждении перечня должностных лиц Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Контроль за соблюдением обязательных требований осуществляется на основании утверждённого в установленном порядке ежегодного Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с п. 11 (3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» <...> включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Во исполнение указанного требования Департаментом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год не запланировано.

При подготовке плана Департамент руководствуется требованиями Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489, постановления Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969, постановления Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428. Проект плана проходит процедуру согласования с Управлением Генеральной Прокуратуры Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

Утвержденный план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещается в ФГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий» (ЕРКНМ), а также на официальном сайте Департамента Росгидромета по ЦФО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <http://www.cfo.meteorf.ru/deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/planyi.html>.

Для соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок Департамент руководствовался ст. 36, 37 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. При проведении мероприятий по контролю должностным лицам подконтрольных субъектов проводится разъяснение прав и обязанностей.

В соответствии с требованиями Закона № 248-ФЗ, при проведении контрольных мероприятий Департамент соблюдает сроки подготовки и направления в адрес лицензиата решения о проведении плановой проверки, сроки проведения проверок, подготовки актов по результатам проверок.

По итогам проведенных проверок, в соответствии со ст. 90 №248-ФЗ, в случае выявления при проведении КНМ нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан, в том числе:

1) выдать после оформления акта КНМ контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

2) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения.

Информация о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях вносится в Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий с помощью автоматизированной системы (ФГИС «ЕРКНМ»).

Заявления и обращения граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, не поступали.

В I квартале 2024 года Департаментом проводились профилактические мероприятия в отношении объектов контроля.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей: стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), определяются положениями о виде контроля: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит.

В целях осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, Департаментом в I квартале 2024 года:

- регулярно проводилось информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения информации на официальном сайте Департамента, направления информационных писем;

- осуществлялось консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований –33 консультации (ГМ), в том числе по «горячей линии»;

- в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях проведено 6 профилактических визитов.

Информация о проведенных профилактических мероприятиях и их результатах также своевременно вносилась в ФГИС «ЕРКНМ».

По итогам проведенной работы можно отметить повышение уровня понимания лицензиатами обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору).

Статистика контрольно-надзорных мероприятий, проведённых
Департаментом Росгидромета по ЦФО за I квартал 2024 года

	Лицензионный контроль	
	Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях	Работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления
Количество проведенных проверок (плановые/внеплановые)	0/0	0/0
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	0/0	0/0
Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	0/0	0/0
Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)*	0/0	0/0
Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	0/0	0/0
<i>в том числе:</i> предупреждение/административный штраф	0/0	0/0
Начислено/взыскано штрафных санкций (тыс. руб.)	0/0	0/0